



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.04.2012 г. № 377-ПП
Екатеринбург

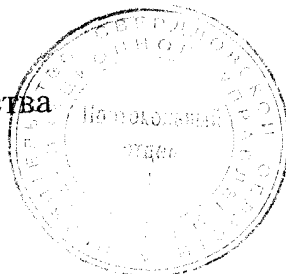
*Об одобрении Концепции
развития правовой грамотности и правосознания граждан в Свердловской
области*

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации, во исполнение пункта 2 протокола заседания президиума Правительства Свердловской области от 12.12.2011 г. № 32-ПЗП, а также в целях повышения правовой грамотности и правосознания населения Свердловской области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Концепцию развития правовой грамотности и правосознания граждан в Свердловской области (прилагается).
2. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области в срок до 1 июля 2012 года утвердить планы мероприятий по реализации Концепции развития правовой грамотности и правосознания граждан в Свердловской области.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Свердловской области – Министра социальной защиты населения Свердловской области Власова В.А.
4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

И.о. Председателя Правительства
Свердловской области



В.А. Власов

К постановлению Правительства
Свердловской области
от 16.04.2012 г. № 377-пп

Концепция
развития правовой грамотности и правосознания граждан в
Свердловской области

Раздел 1. Общие положения

Концепция развития правовой грамотности и правосознания граждан в Свердловской области (далее – Концепция) разработана в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации, и определяет принципы, цели, основные направления развития правовой грамотности и правосознания населения Свердловской области.

Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан непосредственно связаны с состоянием правовой культуры граждан, уровнем их правового сознания. В связи с этим правовое просвещение и правовое воспитание граждан должны быть одними из приоритетных направлений в работе как органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, так и общественных объединений, организаций и их должностных лиц независимо от сферы деятельности.

Формирование юридически грамотного населения является одной из главных задач развития правового государства.

Фундаментальная роль права, на котором основываются государство и гражданское общество, диктует потребность формирования правовой культуры общества, повышения юридической осведомленности граждан, их готовности соблюдать требования законодательства и видеть в этом свой непосредственный интерес. Необходимо подчеркнуть при этом, что одной из важнейших характеристик правовой культуры является степень гарантированности государством гражданских (личных) свобод и прав человека.

Государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленности о характере, способах и пределах осуществления и защиты своих прав в административном и судебном порядке, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей задачей государства

является также пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

В целях преодоления правового нигилизма необходимо максимально использовать имеющийся потенциал органов государственной власти Свердловской области для систематического правового воспитания и просвещения населения. Работа по разъяснению законодательства должна проводиться во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, общественными объединениями, средствами массовой информации с учетом состояния законности и правопорядка.

Государственная политика Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на территории Свердловской области реализуется органами государственной власти Свердловской области одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства Свердловской области и практики его применения, к которым относятся совершенствование процесса нормотворчества, повышение качества нормативных правовых актов Свердловской области, организация системного мониторинга законодательства Свердловской области и правоприменения в целях выявления недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве Свердловской области.

Одним из направлений развития Свердловской области является развитие человеческого потенциала, которое может быть достигнуто путем ориентации образования на обеспечение возможности получения образования, отвечающего требованиям современной инновационной экономики; создания условий для самореализации личности; снижения уровня преступности; формирования гармоничной, высоконравственной, социально адаптированной, конкурентоспособной, мобильной личности; развития гражданского общества, укрепления и совершенствования правового государства.

Раздел 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения

Развитие правового государства, формирование гражданского общества, укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Повышение правовой культуры представляет собой одно из основных условий формирования новой модели взаимодействия между государством и обществом. Такая модель должна быть направлена на модернизацию всей системы реагирования общественных отношений, так как из-за усложнения социальных связей и внедрения информационных технологий эффективное

управление государством невозможно без непосредственного участия общества.

Решение проблемы невозможно без широкого взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, учреждений образования, культуры, средств массовой информации, общественных объединений и иных организаций. Необходимо обучать население правовым знаниям с детского возраста, что позволит обеспечить более активное участие граждан в политической жизни. Однако, каждый человек должен обучаться правовым знаниям не только в государственных и негосударственных учреждениях среднего, среднего профессионального и высшего профессионального образования, но и иметь доступ к дополнительному образованию, повышению квалификации, обучению в информационно-правовых и образовательных центрах в любом возрасте.

При этом большую роль играют принципы всеобщности, непрерывности и системности обучения правовым знаниям, уровень и специфика подготовки конкретной социальной группы (студенты, педагоги, школьники, пенсионеры, военнослужащие, мигранты, инвалиды или другие группы), а также равный доступ всех жителей области ко всем видам и формам обучения, информированность граждан об имеющихся возможностях в сфере освоения правовых знаний, обеспеченность всех обучающихся информационно-правовыми ресурсами (мультимедийными, печатными, в международной сети Интернет).

Важным фактором развития правовой культуры в государстве и обществе является продолжение правового образования и просвещения каждого человека в течение всей его жизни – от детских лет до старости. Этот процесс должен быть постоянным и непрерывным. Правовое образование и просвещение взрослого населения, как доминирующая часть образования для взрослых, должны быть одними из приоритетов правовой и социально-экономической политики любого цивилизованного государства.

Правовые знания значительной части населения не соответствуют содержанию современных общественных отношений. Об этом свидетельствуют сложная криминогенная обстановка, коррупционные проявления, существование опасных форм правового нигилизма, правовая беспомощность граждан. Учитывая, что уровень правовой культуры личности и общества в целом во многом определяет социально-экономическое положение и правовой статус каждого конкретного человека, особую актуальность имеет ряд факторов:

- 1) объем и качество приобретаемых человеком правовых знаний в течение всей жизни;
- 2) уровень государственной политики в сфере правового образования и просвещения;
- 3) направленность программ по освоению правовых знаний на профилактику экстремизма, криминогенной обстановки, профилактику и преодоление коррумпированности, правового нигилизма в обществе.

Полноценное достижение конкретных и перспективных целей в развитии такого сложного комплекса, как правовая культура, возможно только при государственной поддержке путем формирования комплекса мероприятий в соответствии с общими целями и задачами.

Решение актуальных задач государственной политики в сфере правовой грамотности и правосознания граждан требует комплексного подхода, современной организации работы, реализации согласованной по задачам, срокам, ресурсам и исполнителям системы мероприятий.

Необходимость государственной поддержки развития правовой грамотности обусловлена следующими причинами:

1. Масштабность, высокая экономическая значимость.

В решении проблемы развития правовой грамотности и правосознания заинтересована значительная часть населения Свердловской области, в частности наименее защищенная, – это инвалиды, другие маломобильные группы населения, малоимущие граждане, несовершеннолетние, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, лица без определенного места жительства и занятий и другие категории граждан.

2. Комплексность проблемы.

Без комплексного решения проблемы формирования осознанного отношения к необходимости соблюдения прав и обязанностей человека и гражданина в принципе невозможно решение поставленных руководством страны задач по борьбе с правовым нигилизмом и безнравственностью.

Требуется решение различных задач правового, финансового, информационного, организационного, инвестиционного характера.

3. Длительность решения проблемы.

Длющийся в России с начала 90-х годов трудный и противоречивый процесс построения гражданского общества и правового государства неразрывно связан с качественными изменениями в сознании российских граждан. Тем более поставленные перед государством, бизнесом и обществом задачи усложняются проблемами вхождения в информационное общество, общество знаний. Да и системный экономический кризис не упрощает поставленных задач.

Актуальность необходимости развития правовой культуры в Свердловской области вызвана следующими факторами:

- 1) интенсивное развитие действующего законодательства;
- 2) отсутствие у населения необходимых правовых знаний и интереса к правовой жизни общества;
- 3) недостаточная практика граждан в части защиты своих прав и интересов;
- 4) дефицит правовой информации, доступной для населения;
- 5) отсутствие пропаганды соблюдения гражданами установленных для них законодательством обязанностей;
- 6) несовершенство механизмов предоставления бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан.

Учитывая изложенное, возникла необходимость принятия комплекса мер, направленных на организацию более тесного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области с населением в вопросах развития правовой грамотности и правового просвещения граждан, повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, качественное и профессиональное правовое обеспечение их деятельности.

Проблема может быть решена в течение ряда лет путем осуществления взаимосвязанных по целям проектов, в отношении которых должен осуществляться мониторинг, контроль и оценка достижения показателей, а также эффективности использования финансовых ресурсов.

Важная роль в этом процессе принадлежит развитию образования и воспитания в сфере гражданственности населения на всей территории Свердловской области, в первую очередь детей и молодежи. Указанная работа должна способствовать формированию политической и правовой культуры личности, нравственных ориентиров и гражданственности, сопряженных с развитием информационной грамотности, переходящей в информационную культуру личности с использованием средств медиаобразования и социальной рекламы.

Раздел 3. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования

Степень развития гражданского общества определяет уровень правовой культуры, которая, в свою очередь, характеризует правовые ценности, результаты и достижения общества в правовой сфере, степень и тенденцию развития юридической теории и практики.

Качественная оценка правовой культуры складывается из следующих институтов: позитивное право, правоприменительная практика, правоотношения, законность и правопорядок, реализация права, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, правосознание, юридическая наука, литература, образование. Этот перечень является открытым.

В условиях реформирования российского общества особое значение приобретают перспективы развития личности и реализации ее прав. Эта проблема не только имеет образовательно-познавательный характер, но и напрямую связана с практическим вопросом современного общества: каким путем пойдет Россия и какая при этом роль будет отведена личности. Преобразование устаревшей системы социального управления, как правило, неразрывно сопровождается дегуманизацией и дезинтеграцией, разрушением фундаментальных общественных институтов.

Сегодня исключительно актуальным становится образование гражданина своей страны, ориентированное не только на знания и компетентность в области реализации своих прав и свобод, а также способности нести ответственность за свои деяния, но и на обращение к гражданским чувствам, духовным и нравственным ценностям, значимым для россиян как носителей исторической традиции, осознающих свое место в стране и современном мире, воспринимающих идеи и механизмы гражданского общества и правового государства.

Несмотря на всю важность правовой культуры в современном обществе, ситуация в этой области на территории Свердловской области остается достаточно сложной. Правовой нигилизм, неумение граждан отстаивать свои права в порядке, определенном законодательством, имеют широкое распространение среди населения. Незнание гражданами своих обязанностей и, как следствие, их невыполнение, неисполнение должностными лицами своих обязанностей должным образом в различных сферах деятельности являются препятствиями на пути построения правового государства.

Для реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Свердловской области принят ряд нормативных правовых актов, позволяющих гражданам, проживающим на территории Свердловской области, получать квалифицированную юридическую помощь на безвозмездной основе.

В соответствии с Законом Свердловской области от 4 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области» («Областная газета», 1995, 14 ноября, № 122) с изменениями, внесенными Областным законом от 8 сентября 1998 года № 33-ОЗ («Областная газета», 1998, 9 сентября, № 159), законами Свердловской области от 6 октября 2004 года № 63-ОЗ («Областная газета», 2004, 8 октября, № 267), от 27 декабря 2004 года № 238-ОЗ («Областная газета», 2004, 29 декабря, № 356-359), от 25 марта 2005 года № 7-ОЗ («Областная газета», 2005, 30 марта, № 82-84), от 30 июня 2006 года № 37-ОЗ («Областная газета», 2006, 1 июля, № 207-209), от 8 декабря 2006 года № 81-ОЗ («Областная газета», 2006, 12 декабря, № 420-422), от 6 апреля 2007 года № 20-ОЗ («Областная газета», 2007, 10 апреля, № 113), от 12 июля 2007 года № 84-ОЗ («Областная газета», 2007, 17 июля, № 232-249), от 29 октября 2007 года № 102-ОЗ («Областная газета», 2007, 31 октября, № 368-369), от 21 декабря 2007 года № 165-ОЗ («Областная газета», 2007, 26 декабря, № 455-457), от 17 октября 2008 года № 99-ОЗ («Областная газета», 2008, 22 октября, № 338-339), от 19 декабря 2008 года № 122-ОЗ («Областная газета», 2008, 20 декабря, № 396-405), от 15 июня 2009 года № 40-ОЗ («Областная газета», 2009, 17 июня, № 173), от 20 ноября 2009 года № 98-ОЗ («Областная газета», 2009, 24 ноября, № 354-357), от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ («Областная газета», 2010, 18 мая, № 166-167), от 10 июня 2010 года № 34-ОЗ («Областная газета», 2010, 16 июня, № 207-208), от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ («Областная газета», 2010, 16 ноября, № 407-408), от 26 ноября 2010 года № 98-ОЗ («Областная газета», 2010, 27 ноября, № 427-429), от 12 июля 2011 года № 69-ОЗ («Областная газета», 2011, 15 июля, № 255-256), от 9 ноября 2011

года № 107-ОЗ («Областная газета», 2011, 12 ноября, № 417-420), Правительство Свердловской области вносит для обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях представления в адвокатскую палату Свердловской области об учреждении юридических консультаций в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью; организует материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях; определяет порядок компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь бесплатно отдельным категориям граждан Российской Федерации, установленным федеральным законом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2005 г. № 534 «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» на территории Свердловской области создано федеральное государственное учреждение «Государственное юридическое бюро по Свердловской области», осуществляющее оказание бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также иным отдельным категориям граждан.

В целях оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также иным отдельным категориям граждан принято постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2005 г. № 1044-ПП «О Порядке предоставления гражданам справки о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина) для получения бесплатной юридической помощи» («Областная газета», 2005, 16 декабря, № 387-388) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 15.10.2009 г. № 1230-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 10-3, ст. 1393), в соответствии с которым на территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения возложены полномочия по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, справки о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина) для получения бесплатной юридической помощи. Органы социальной защиты населения информируют граждан, обращающихся за оказанием государственной социальной помощи и предоставлением мер социальной поддержки, о возможности получения ими бесплатной юридической помощи.

Исполнительные органы государственной власти Свердловской области в пределах компетенции, закрепленной в положениях об этих органах, осуществляют прием граждан, рассматривают предложения, заявления и обращения граждан, в ходе которого оказывается бесплатная юридическая помощь гражданам, нуждающимся в такой помощи.

Кроме того, юридическая помощь гражданам и юридическим лицам оказывается областными государственными бюджетными учреждениями в пределах их уставной деятельности, иными общественными организациями и ассоциациями, а также юридическими клиниками высших учебных заведений.

Постановлением Правительства Свердловской области от 19.04.2011 г. № 426-ПП «Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в сфере социального обслуживания населения» («Областная газета», 2011, 30 апреля, № 144-145) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 12.07.2011 г. № 908-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2011, № 7-1, ст. 1187), от 21.09.2011 г. № 1238-ПП («Областная газета», 2011, 24 сентября, № 351-354), с целью обеспечения доступности сведений о государственных услугах утвержден базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в сфере социального обслуживания населения.

Свердловская область одна из первых в стране ввела должность регионального Уполномоченного по правам человека. Безвозмездная юридическая помощь населению оказывается как непосредственно уполномоченным и сотрудниками его аппарата, так и через сеть общественных приемных в муниципальных образованиях в Свердловской области.

Кроме того, на территории Свердловской области введена должность Уполномоченного по правам ребенка, который призван защищать законные права несовершеннолетних граждан.

С 15 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Закон).

Законом определены цели, содержание государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, основные принципы, виды, случаи и субъекты оказания бесплатной юридической помощи, а также квалификационные требования к лицам, оказывающим такую помощь.

Законом определяются полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочия органов прокуратуры Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

К основным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью относятся:

1) реализация государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи;

3) определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и его компетенции;

4) определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции и порядка взаимодействия;

5) определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи.

В рамках закона в Свердловской области ведется работа по разработке закона Свердловской области, устанавливающего систему государственной бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области. В результате принятия указанного Закона Свердловской области будут определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи, исполнительный орган Свердловской области, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также будут приняты нормативные акты во исполнение указанного закона Свердловской области.

Организационно-правовые гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи включают в себя свободный выбор гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Законом предусмотрено информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, которое заключается в правовом просвещении и правовом информировании граждан.

Установление обязанности участников государственной системы бесплатной юридической помощи по доведению до граждан правовой информации является правовой гарантией доступа граждан к информации, а также юридической основой системы антикоррупционного контроля. В настоящее время реализация данной гарантии рассматривается в качестве одной из основных мер по предупреждению коррупции, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы. Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены принципы своевременности предоставления информации.

Раздел 4. Цели и задачи принятия Концепции

Основной целью принятия Концепции является формирование в обществе устойчивого уважения к нормам действующего законодательства и преодоление правового нигилизма, повышение уровня правовой культуры граждан.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1) создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения;

2) внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм;

3) создание единой системы качественного просвещения всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения Свердловской области с элементами правового самообразования;

4) создание условий, обеспечивающих развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленности о характере, способах и пределах осуществления и защиты своих прав и интересов в административном и судебном порядке;

5) обеспечение доступа граждан к квалифицированной юридической помощи, к официальной правовой информации;

6) пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств;

7) совершенствование нормативных правовых актов Свердловской области и нормативных правовых актов муниципальных образований в Свердловской области и практики их применения, повышение эффективности государственного и муниципального управления.

Раздел 5. Подходы к решению проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

На развитие правовой грамотности и позитивного типа правосознания и поведения оказывают влияние следующие факторы:

1) характер воспитания и моральный климат в семье, законопослушное поведение родителей и их активная гражданская позиция;

2) качественный уровень воспитания и обучения в образовательных учреждениях различного типа и вида, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания;

3) развитие правового образования и просвещения не только в государственных, но и в негосударственных учреждениях, а также использование в этих целях потенциала как российских, так и международных общественных организаций и объединений, функционирующих на территории Российской Федерации;

4) распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде, а также с помощью средств массовой информации;

5) доступность и понятность оказываемых в системе государственной и муниципальной службы услуг населению; доступность для граждан квалифицированной юридической помощи, правосудия, судебной защиты нарушенных прав; строгое соблюдение государственными и муниципальными служащими норм законодательства и профессиональной этики;

6) понятность, доступность и эффективность законодательства, реализация в законодательстве принципов справедливости и равноправия, обеспечения соответствия норм права интересам и потребностям различных социальных групп;

7) систематический контроль за состоянием законодательства Свердловской области в целях его оптимизации, выявления пробелов и противоречий, а также контроль за единообразием применения, выявление и анализ проблемных ситуаций, связанных с неправильным толкованием и применением законодательства;

8) обеспечение правопорядка в жизненно важных для большинства граждан сферах жизни, соблюдение нормативных требований организациями, осуществляющими реализацию товаров и оказывающими услуги населению.

Одновременно с выявлением факторов, оказывающих влияние на формирование правовой культуры, принятием нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области необходимо организовать реализацию принятых нормативных правовых актов, принять комплексные меры, направленные на повышение правовой (юридической) грамотности населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка. Данная работа нацелена на совершенствование нормативных правовых актов, формирование системы правового образования во всех сферах обучения, обеспечение гласности и открытости органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе судебных, контролирующих и надзорных органов.

Формирование правовой культуры, ее содержание достигаются посредством правового воспитания, включающего внедрение специальных правовых знаний, навыков, правил поведения, связанных с совершением тех или иных юридически значимых действий.

В целом развитие правовой грамотности обусловлено следующими проблемами и факторами:

- 1) интенсивное развитие федерального и областного законодательства;
- 2) недостаточная открытость, прозрачность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
- 3) отсутствие необходимых правовых знаний у населения;
- 4) недостаточная информированность граждан по наиболее актуальным вопросам законодательства и о возможностях получения бесплатной юридической помощи;

5) недостаточный уровень организации бесплатной юридической помощи населению на всей территории Свердловской области;

6) незавершенность процесса формирования системы оказания бесплатной юридической помощи населению на территории Свердловской области.

В качестве возможного решения проблемы в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, проживающих на территории Свердловской области, рассматриваются два варианта.

Первый вариант решения проблемы предполагает, что каждым из участников реализации настоящей Концепции в пределах своих полномочий будут самостоятельно определены приоритетные цели и задачи. Для их исполнения участниками реализации настоящей Концепции будет определен соответствующий комплекс мероприятий, а также осуществлена их реализация. Мероприятия могут обеспечиваться без обязательного выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.

Второй вариант решения проблемы предполагает, что основные направления и порядок действий участников реализации Концепции определяются в рамках областной целевой программы, внутри которой формируется комплекс мероприятий, обеспечивающих результаты в достижении поставленных целей и задач.

Последовательная реализация комплекса мероприятий позволит получить и обобщить информацию о реальном положении дел в рассматриваемой области, определить первоочередные задачи, принять обоснованные решения о порядке их реализации.

При втором варианте реализации Концепции могут возникнуть следующие риски:

1) недостаточное ресурсное обеспечение мероприятий областной целевой программы;

Риски, связанные с недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий областной целевой программы, могут привести к значительному снижению эффективности решения проблем в сфере развития правовой грамотности и правосознания населения Свердловской области;

2) недостатки в работе исполнителей при реализации мероприятий областной целевой программы.

Недостаточный мониторинг хода реализации областной целевой программы и, как следствие, несвоевременное выявление недостатков в работе ее исполнителей, могут повлиять на объективность принятия решений при выполнении мероприятий областной целевой программы;

3) отсутствие правовых оснований для участия иных органов (в том числе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области; Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области; территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; органов прокуратуры, правоохранительных и судебных органов; Избирательной комиссии Свердловской области; образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального

образования, научных учреждений и центров; организаций и общественных объединений, в том числе профессиональных юридических сообществ и общественных объединений юристов; организаций, обеспечивающих информационно-правовое и справочно-правовое сопровождение в сфере правового просвещения населения Свердловской области), за исключением исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Учитывая указанные риски, реализацию Концепции предполагается осуществлять на основании планов мероприятий, разрабатываемых каждым участником реализации Концепции в соответствии с основными направлениями реализации Концепции.

Раздел 6. Этапы реализации Концепции

Реализацию Концепции предполагается осуществить в два этапа:

I этап – подготовительный, на котором осуществляются:

анализ текущего состояния правовой грамотности и правосознания населения Свердловской области;

разработка подходов к совершенствованию механизмов правового просвещения населения Свердловской области;

совершенствование системы взаимодействия всех учреждений, организаций и пунктов по оказанию бесплатной юридической помощи;

совершенствование систем подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих, повышение их квалификации и дополнительное обучение, направленное на совершенствование правовой культуры;

разработка механизмов и инструментов мониторинга уровня правовой грамотности и правосознания населения Свердловской области;

II этап – организационный, на котором осуществляются:

подготовка и принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию Концепции;

совершенствование процесса нормотворчества, повышение качества нормативных правовых актов Свердловской области;

совершенствование механизма правового просвещения населения Свердловской области;

совершенствование механизмов взаимодействия всех государственных и негосударственных учреждений, организаций, общественных объединений, занимающихся правовым просвещением населения Свердловской области;

надлежащее исполнение органами государственной власти и местного самоуправления на территории Свердловской области действующего законодательства, повышение правовой культуры, персональной ответственности государственных и муниципальных служащих;

организация системного мониторинга законодательства Российской Федерации, Свердловской области и правоприменения в целях выявления недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве;

мониторинг уровня правовой грамотности и правосознания населения Свердловской области, разработка новых и совершенствование существующих моделей развития правовой культуры по отдельным направлениям, в первую очередь через правовое образование.

Раздел 7. Участники реализации Концепции

Учитывая межведомственный характер проблемы, в формировании и реализации комплекса мероприятий предполагается участие следующих государственных органов и организаций:

- 1) исполнительные органы государственной власти Свердловской области;
- 2) Уполномоченный по правам человека в Свердловской области;
- 3) Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области;
- 4) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- 5) органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области;
- 6) органы прокуратуры, правоохранительные и судебные органы;
- 7) Избирательная комиссия Свердловской области;
- 8) образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования, научные учреждения и центры;
- 9) организации и общественные объединения, в том числе профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов;
- 10) организации, обеспечивающие информационно-правовое и справочно-правовое сопровождение в сфере правового просвещения населения Свердловской области.

Раздел 8. Направления реализации Концепции

Реализация поставленных задач может осуществляться по следующим основным направлениям:

- 1) Правовое обеспечение:
развитие правового образования и воспитание подрастающего поколения в образовательных учреждениях различного уровня путем внедрения в образовательный процесс учебных курсов, программ, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права; проведение в общеобразовательных школах, училищах, вузах и других заведениях, организующих учебный процесс, бесед, лекций, встреч с работниками правоохранительных органов, специалистами, работающими в различных сферах;

совершенствование деятельности государственных, муниципальных и правоохранительных органов Свердловской области, направленной на

обеспечение законности и правопорядка и повышение правосознания служащих государственных и муниципальных органов;

осуществление преобразований в сферах культуры, массовой информации, рекламной и издательской деятельности, направленных на формирование высокого уровня правовой культуры и правосознания граждан;

организация системного мониторинга законодательства Российской Федерации и Свердловской области и правоприменения в целях выявления недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве; совершенствование процесса нормотворчества и повышение качества нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области;

совершенствование деятельности в области оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе создание эффективной системы бесплатной юридической помощи;

2) Просветительская деятельность:

правовое просвещение и правовое информирование граждан путем разъяснения законодательства Российской Федерации и Свердловской области через средства массовой информации; организация приема граждан по юридическим вопросам с участием юристов – специалистов, в том числе с выездом на места; создание постоянно действующих общественных приемных для правового консультирования граждан;

обеспечение координации деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, общественных объединений и организаций в области правового просвещения граждан;

3) Образовательная деятельность:

совершенствование системы юридического образования и подготовки квалифицированных юристов и педагогических кадров в области права;

развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения в образовательных учреждениях различного уровня посредством внедрения в образовательный процесс учебных курсов, программ, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права;

профессиональная переподготовка, повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, работников государственных и муниципальных учреждений.

Формирование мероприятий в рамках реализации Концепции осуществляется с учетом социально-экономического развития Свердловской области на основе следующих принципов:

1) определение приоритетных направлений;

2) учет интересов и потребностей различных групп населения Свердловской области;

3) взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области,

общественных организаций и объединений, действующих на территории Свердловской области;

4) информационная открытость.

Раздел 9. Ожидаемые результаты реализации Концепции

В результате выполнения мероприятий в рамках реализации Концепции предполагается достигнуть следующих результатов:

1) расширение доступа граждан к официальной правовой информации посредством пользования информационно-правовыми базами данных;

2) осуществление возможности граждан оперативно получать актуальную правовую информацию;

3) усиление роли органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в работе по пропаганде юридических знаний, оказанию правовой помощи социально не защищенным группам населения;

4) повышение эффективности мер по профилактике коррупции в Свердловской области;

5) создание условий, позволяющих самостоятельно ориентироваться в основных жизненно важных вопросах права;

6) увеличение количества граждан, пользующихся информационно-правовыми базами данных;

7) взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области с населением в вопросах развития правовой культуры и правового просвещения населения;

8) повышение заинтересованности населения в получении правовых знаний и их использовании в правоприменительной практике в части защиты своих прав и интересов;

9) преодоление правового нигилизма и стереотипов противоправного поведения как одного из ключевых звеньев борьбы с преступностью.

Верно: протокольный отдел

